

COMUNE DI CANEGRATE
PROVINCIA DI MILANO

CODICE 10934

NUMERO

56

DATA

27-09-2021

OGGETTO:

**AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE
CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE PER IL PERIODO 01.01.2021 - 31.12.2025 E
APPROVAZIONE BOZZA DEL CONTRATTO DI SERVIZIO**

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SESSIONE STRAORDINARIA, SEDUTA PUBBLICA

L'ANNO **DUEMILAVENTUNO** ADDI **VENTISETTE** DEL MESE DI **SETTEMBRE** ALLE ORE **20:30** NELLA SALA DELLE
ADUNANZE, PREVIA L'OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITA' PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, VENNERO OGGI
CONVOCATI A SEDUTA I COMPONENTI IL CONSIGLIO COMUNALE.

ALL'APPELLO RISULTANO:

COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.	COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.
COLOMBO ROBERTO	X			SORMANI LUISA	X		
MODICA MATTEO	X			LURAGO SARA	X		
ZAMBON EDOARDO	X			COLOMBO MATTIA	X		
AUTERI GIUSEPPINA	X			CONTI DIEGO		X	
MERAVIGLIA FRANCA	X			SORMANI ANNALISA	X		
GAREGNANI ANNA		X		FORNARA CHRISTIAN	X		
SPIRITO DAVIDE	X			CAPRIGLIONE FRANCESCO	X		
FRATTO MARCO	X			RUSSO DEBORAH	X		
PESSONI GIANLUCA	X						

TOTALE PRESENTI 15

TOTALE ASSENTI 2

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE **DOTT.SSA TERESA LA SCALA** IL QUALE PROVVEDE ALLA REDAZIONE DEL
PRESENTE VERBALE.

ESSENDO LEGALE IL NUMERO DEGLI INTERVENUTI, IL SINDACO **ROBERTO COLOMBO** ASSUME LA PRESIDENZA E
DICHIARA APERTA LA SEDUTA, PER LA TRATTAZIONE DELL'OGGETTO SOPRA INDICATO.



DELIBERAZIONE N. 56

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE CANONE UNICO PATRIMONIALE E MERCATALE PER IL PERIODO 01.01.2021 - 31.12.2025 E APPROVAZIONE BOZZA DEL CONTRATTO DI SERVIZIO.

Componenti presenti in aula n. 15 su n. 17 assegnati ed in carica.
Sono assenti i Consiglieri: Diego Conti – Anna Garegnani

Il Sindaco cede la parola all'Assessore Matteo Modica per l'illustrazione dell'argomento in oggetto, come riportato su supporto audio, depositato agli atti a norma dell'art. 60, c.3 del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Quindi;

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che è scaduto in data 31/12/2020 l'affidamento in *house providing* del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale di cui all'art 1 c. commi da 816 a 847 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160 e successive modificazioni ed integrazioni, nell'ambito del territorio comunale nell'osservanza delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, alla ditta AMGA S.p.A. con sede amministrativa a Legnano in Via Per Busto Arsizio n. 53;

DATO che la Società AMGA S.p.A, attuale affidataria del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni, compresa la materiale affissione di manifesti, ha sempre svolto la prestazione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

ULTERIORMENTE PREMESSO CHE:

- il Comune di Canegrate detiene partecipazioni nella società AMGA Legnano S.p.A., nel seguito "AMGA", partecipata dagli Enti Locali e il Comune di Canegrate ha una quota di partecipazione pari a 7,6515%;
- AMGA è società costituita nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e della normativa nazionale in ultimo esplicitata dai D. Lgs. 50/2016 e D. Lgs. 175/2016 s.m.i. in materia di "*in house providing*" (in particolare lo Statuto di AMGA, è in corso di adeguamento ai sensi del D. Lgs. 175/2016 s.m.i.) e gli Enti Locali soci esercitano su di essa e sul gruppo in house da essa controllato i più ampi poteri di direzione ed influenza sulle scelte strategiche e sulle decisioni più importanti per il tramite di apposito organo denominato "Coordinamento Soci";
- AMGA, avvalendosi anche di apposite società di scopo, anch'esse a capitale interamente pubblico, svolge numerosi servizi per conto degli Enti Locali soci;

RITENUTO CHE:

- secondo costante giurisprudenza, anche in assenza di specifici vincoli di legge, la scelta di ricorrere all'autoproduzione *in house* dei servizi deve comunque essere sorretta da idonea motivazione, in ossequio ai generali principi di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa nonché ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge n. 241/1990;
- l'affidamento *in house* ad AMGA del servizio di accertamento e riscossione Canone Unico Patrimoniale e Mercatale per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2025 risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, in quanto:
 1. in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione;
 2. i costi del servizio sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando AMGA una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;



VISTI:

- a. la lettera di trasmissione documenti per l'affidamento del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale, pervenuta al Protocollo dell'Ente al n. 16248 del 20.09.2021;
- b. l'estratto del piano finanziario del servizio di gestione dei Costi amministrativi di accertamento, riscossione e contenzioso presentato da AMGA, in data 20.09.2021, per l'affidamento del servizio in essere, il quale illustra dettagliatamente i contenuti della proposta di affidamento, posto in atti alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- c. lo schema di contratto di servizio, posto in atti alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;

ATTESO che l'offerta economica presentata da AMGA, e raffigurata negli allegati contrattuali di cui sopra nonché nella Relazione ex art. 34 D.L. n. 179/2012 e art. 192 D.lgs./n. 50/2016, alla presente deliberazione e che si intende qui richiamata a formarne parte integrante e sostanziale, a motivazione della convenienza e della conformità al pubblico interesse della collettività di cui è ente esponenziale il Comune di Canegrate della proposta stessa;

ATTESO che con la nuova disciplina prevista dai commi da 816 a 836 della legge 160/2019 (Legge di bilancio 2020), è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, a decorrere dal 2021, il Canone Unico Patrimoniale di Concessione, Autorizzazione o Esposizione Pubblicitaria, nonché, a norma dei successivi commi da 837 a 847 della legge 160/2019 è disciplinata l'istituzione da parte dei comuni, delle province e delle città metropolitane, a decorrere dal 2021, il Canone Patrimoniale di Concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;

VISTO che l'art. 1, c. 816, Legge 27 dicembre 2019 n. 160 (Legge di Bilancio 2020) stabilisce che, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, il Canone Patrimoniale denominato «Canone», è istituito dai Comuni, dalle Province e dalle Città Metropolitane, di seguito denominati «Enti», e sostituisce la Tassa per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche, il Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche, l'Imposta Comunale sulla Pubblicità e il Diritto sulle Pubbliche Affissioni, il Canone per l'Installazione dei mezzi pubblicitari e il Canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del Codice della Strada, di cui al Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei Comuni e delle Province. Il Canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;

DATO ATTO che:

- i due nuovi canoni principalmente sostituiscono l'attuale tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP), l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni (ICP);
- i due nuovi canoni sono comunque comprensivi di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;

VISTO che, in particolare, l'art. 1, c. 817, Legge n. 160/2019 affida la disciplina del Canone agli Enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai Canoni e Tributi sostituiti, fatta salva la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe;

VISTO che l'art. 1, c. 826, Legge n. 160/2019 recita "La tariffa standard annua, modificabile ai sensi del comma 817, in base alla quale si applica il canone relativo alle fattispecie di cui al comma 819, nel caso in cui l'occupazione o la diffusione di messaggi pubblicitari si protragga per l'intero anno solare e' la seguente: Comuni fino a 20.000 abitanti tariffa pari ad 40,00;

VISTA la Deliberazione Consiglio Comunale n. 10 del 29.03.2021 "Approvazione Regolamento per l'applicazione del Canone Patrimoniale di Concessione, Autorizzazione o Esposizione Pubblicitaria e Canone Mercatale";

VISTO l'art. 17 c. 8 del sopracitato Regolamento Comunale che recita "Le autorizzazioni all'installazione dei mezzi pubblicitari si distinguono in permanenti e temporanee:

1. Sono **permanenti** le forme di pubblicità effettuate a mezzo di impianti o manufatti di carattere stabile, autorizzate con atti a valenza pluriennale;



2. Sono **temporanee** le forme di pubblicità autorizzate con atti aventi durata non superiore ad un anno solare";

VISTO l'art 29 Regolamento Comunale sopradetto che ai commi 1 e 2 recita "Le tariffe sono determinate in relazione al valore economico della disponibilità dell'area e alla categoria delle strade e degli spazi pubblici comunali in cui è ubicata. Per la diffusione di messaggi pubblicitari anche in base al maggiore o minore impatto ambientale dei mezzi pubblicitari autorizzati in rapporto alla loro collocazione ed alla loro incidenza sull'arredo urbano con particolare riferimento alla superficie ed alla illuminazione. La tariffa standard annua in riferimento è quella indicata al comma 826 della Legge 160/2019, in base alla quale è determinato il canone da corrispondere. Essa è determinata su base annuale e per unità di superficie occupata espressa in metri quadrati o lineari secondo quanto deliberato dalla Giunta Comunale";

VISTO l'art. 35 del sopracitato Regolamento Comunale che recita "Il servizio delle pubbliche affissioni è inteso a garantire specificatamente l'affissione, a cura del Comune o del concessionario del servizio, in appositi impianti a ciò destinati, di manifesti di qualunque materiale costituiti, contenenti comunicazioni aventi finalità istituzionali, sociali o comunque prive di rilevanza economica, ovvero, ove previsto, e nella misura stabilita nelle disposizioni regolamentari precedenti di messaggi diffusi nell'esercizio di attività economiche".

VISTO l'art 36 Regolamento Comunale sopradetto che ai commi 2 e 3, recita: "La misura del canone da applicare alle pubbliche affissioni per ciascun foglio di dimensione fino a 70 x 100 e per periodi di esposizione di 10 giorni o frazione è quella determinata da delibera di Giunta Comunale. Il canone è maggiorato del 100 per cento qualora il committente richieda espressamente che l'affissione venga eseguita in spazi di sua scelta. La facoltà conferita al committente di scelta degli impianti è data esclusivamente per un numero limitato e definito di impianti pubblicitari suddivisi nei circuiti destinati alle affissioni";

ATTESO che l'Amministrazione ritiene opportuno per le ragioni suesposte la prosecuzione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del nuovo canone patrimoniale, oltre al servizio di affissione dei manifesti, ricorrendo all' *in house providing*;

DATO atto che la Società AMGA, attuale aggiudicataria del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e dei diritti sulle Pubbliche Affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, con nota del 20.09.2021 pervenuta al Protocollo dell'Ente al n. 16248, si rende disponibile ad un eventuale affidamento del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva del Canone Unico Patrimoniale, compreso il servizio di affissione dei manifesti, per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2025, per un importo pari ad Euro 16.000,00 in ragione d'anno oltre IVA;

RITENUTO pertanto di provvedere all'affidamento *in house providing*, per il periodo di anni 5 (2021-2025), alla Società AMGA S.p.A con sede amministrativa a Legnano in via Per Busto Arsizio n. 53, già operativa nel territorio comunale, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative;

DATO ATTO che per il supporto alla gestione servizio di accertamento e riscossione anche coattiva (CUP) l'Ente può continuare ad avvalersi, con affidamento diretto, della Società partecipata *in house providing* AMGA S.P.A, avente ad oggetto la gestione (accertamento e riscossione ordinaria e coattiva) dell'attuale imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni e la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, di cui ai capi I e II del decreto legislativo n.507/1993;

VISTA la Legge n. 160/2019 (legge di bilancio per l'anno 2020);

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

VISTO il Regolamento comunale di contabilità;

Udita la discussione intervenuta integralmente riportata su supporto audio;



- Acquisiti i pareri di cui all'art. 49, 147 bis comma 1 e 153 comma 5 - D. Lgs. n. 267/2000, riportati in allegato;
- Acquisito il parere del Revisore;

Con voti favorevoli n. 11, contrari n. 4 (Annalisa Sormani – Christian Fornara - Francesco Capriglione - Deborah Russo) espressi per alzata di mano dai n. 15 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
2. di dare atto della Relazione redatto dal responsabile dell'Area Tributi Personale e Demografici, ex art. 34 D.L. n. 179/2012 e art. 192 D.Lgs. n. 50/2016, relativa all'affidamento in argomento, allegata alla presente deliberazione e che costituisce parte integrante e sostanziale della medesima;
3. di approvare l'affidamento del servizio di accertamento e riscossione del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale, e del servizio di affissione dei manifesti, individuando la Società AMGA S.p.A con sede amministrativa a Legnano in Via Per Busto Arsizio n. 53, il concessionario cui affidare il servizio di cui trattasi, per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2025, secondo quanto indicato nello schema di contratto il cui importo è fissato in euro 16.000,00 in ragione d'anno oltre IVA;
4. di dare diffusione alla presente Deliberazione, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione dedicata;

Successivamente;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli n. 11; contrari n. 4 (Annalisa Sormani – Christian Fornara - Francesco Capriglione - Deborah Russo) espressi per alzata di mano dai n. 15 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, 4° comma del D. Lgs. n. 267/2000.

All.ti:

1. Pareri di cui agli artt. 49, 147 bis comma 1 e 153 comma 5 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
2. Lettera trasmissione documenti contratto Canegrate 2021-2025, agli atti Prot. n. 16248 del 20.09.2021;
3. Schema di contratto di servizio;
4. Estratto del piano finanziario del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva del Canone Unico Patrimoniale e Mercatale;
5. Relazione ex art. 34 d.l. 179/2012 e art. 192 D.Lgs. n. 50/2016;
6. Parere revisore.

La seduta termina alle ore 23.00.



Letto, approvato e sottoscritto :

IL PRESIDENTE
F.to Roberto Colombo

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. n.267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 14 OTT. 2021 e vi rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Li, 14 OTT. 2021

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

AUTENTICAZIONE

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo, ai sensi del D.P.R. 28.12.2000 n.445, art.18, composta di n. 6 fogli, di cui si omettono gli allegati.

Li, 14 OTT. 2021



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr.ssa Teresa La Scala)

Handwritten signature

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è stato pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è **DIVENTATO ESECUTIVO** in data _____ ai sensi dell'art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala