

COMUNE DI CANEGRATE
PROVINCIA DI MILANO

CODICE 10934

NUMERO

62

DATA

28-11-2022

OGGETTO:

RECESSO DALL’AFFIDAMENTO ALL’AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SO.LE. DEI SERVIZI: CENTRO SOCIO EDUCATIVO “CITTA’ DEL SOLE”; COMUNITA’ SOCIO SANITARIA “STELLA POLARE”; ASILO NIDO COMUNALE “UN.DUE..TRE...STELLA”; SERVIZIO INSERIMENTI IN COMUNITA’ E INTERVENTI SPECIALISTICI A FAVORE DI MINORI (RETTE PER COMUNITA’ E CONVITTI)

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SESSIONE STRAORDINARIA, SEDUTA PUBBLICA

L'ANNO **DUEMILAVENTIDUE** ADDI **VENTOTTO** DEL MESE DI **NOVEMBRE** ALLE ORE **20:30** NELLA SALA DELLE ADUNANZE, PREVIA L'OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITA' PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, VENNERO OGGI CONVOCATI A SEDUTA I COMPONENTI IL CONSIGLIO COMUNALE.

ALL'APPELLO RISULTANO:

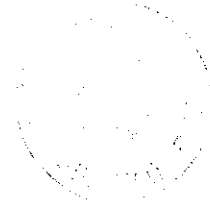
COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.	COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.
MODICA MATTEO	X			MERAVIGLIA FRANCA	X		
SPIRITO DAVIDE	X			VENTURA ISOTTA ANNA	X		
LURAGO SARA	X			SAPONE STEFANO	X		
ZAMBON EDOARDO	X			MATTEUCCI MATTEO	X		
GAREGNANI ANNA		X		BU'ITIGLIERI MARIA ANGELA	X		
SORMANI ILARIA	X			CAPRIGLIONE FRANCESCO	X		
PANSARDI TOMMASO	X			FORNARA CHRISTIAN	X		
FRATTO MARCO	X			INGRASSIA GIOVANNI	X		
BURATTI STEFANO	X						

TOTALE PRESENTI 16

TOTALE ASSENTI 1

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA TERESA LA SCALA IL QUALE PROVVEDE ALLA REDAZIONE DEL PRESENTE VERBALE.

ESSENDO LEGALE IL NUMERO DEGLI INTERVENUTI, IL SINDACO MATTEO MODICA ASSUME LA PRESIDENZA E DICHIARA APERTA LA SEDUTA, PER LA TRATTAZIONE DELL'OGGETTO SOPRA INDICATO.



DELIBERAZIONE N. 62

OGGETTO: RECESSO DALL’AFFIDAMENTO ALL’AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SO.LE. DEI SERVIZI: CENTRO SOCIO EDUCATIVO “CITTA’ DEL SOLE”; COMUNITA’ SOCIO SANITARIA “STELLA POLARE”; ASILO NIDO COMUNALE “UN.DUE..TRE...STELLA”; SERVIZIO INSERIMENTI IN COMUNITA’ E INTERVENTI SPECIALISTICI A FAVORE DI MINORI (RETTE PER COMUNITA’ E CONVITTI)

Componenti presenti in aula n. 16 su n. 17 assegnati ed in carica.

E’ assente il Consigliere: Anna Garegnani.

E’ inoltre presente l’Assessore Esterno: Maurizio M. Tomio.

Il Sindaco Matteo Modica illustra la proposta in argomento. Seguono gli interventi di diversi Consiglieri Comunali, come riportato su supporto audio, depositato agli atti a norma dell’art.60, 3° comma del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l’Azienda Speciale viene definita in base all’art. 114 del D.Lgs. n. 267/2000, quale “ente strumentale dell’ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto; approvato dal consiglio comunale o provinciale.... L’azienda e l’istituzione conformano la loro attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità ed hanno l’obbligo del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l’equilibrio dei costi e dei ricavi, compresi i trasferimenti”;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 13.10.2014 veniva approvato lo schema di Statuto e la documentazione di corredo della costituenda azienda per la gestione associata dei servizi sociali nell’ambito territoriale del legnanese;
- in data 09.12.2014 veniva sottoscritto l’atto di costituzione dell’Azienda Speciale Consortile denominata “Azienda Sociale del Legnanese (Azienda So.Le.)” tra i comuni di: Busto Garolfo, Canegrate, Cerro Maggiore, Dairago, Legnano, Parabiago, Rescaldina, San Giorgio su Legnano, San Vittore Olona e Villa Cortese;

VISTI i seguenti Contratti di Servizio stipulati con Azienda SO.LE, con sede legale a Legnano in Piazza S. Magno, 9 - C.F. 92049320150 e PARTITA I.V.A. 08868510960 per i servizi sotto elencati:

- Servizio CSE Città del Sole per il periodo 01.06.2019 – 31.07.2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 03.06.2019;
- Servizio CSS Stella Polare per il periodo 01.06.2019 – 31.07.2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 03.06.2019;
- Servizio Asilo Nido per il periodo 01.06.2021 – 31.08.2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 24.05.2021;
- Servizio inserimenti in comunità e interventi specialistici a favore di minori per il periodo 01.05.2019 - 31.12.2027 in seguito ad attivazione (rif. ns. prot. 7695/19) dell’articolo 9 del Contratto di Servizio Tutela Minori approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 21.12.2016;

RILEVATO che nel corso del 2022 sono emersi aspetti di criticità nella gestione dell'Azienda conseguenti alla decisione presa nel 2021 dall'Assemblea dei Soci in merito alla politica del personale (passaggio dal Contratto delle Cooperative Sociali al contratto UNEBA) e che tale decisione era stata assunta sulla base di calcoli (rivelatisi poi erronei) fatti dalla struttura tecnica dell'Azienda;

RILEVATO che questa scelta aziendale ha effetti strutturali e permanenti sul bilancio dell'Azienda, in particolare, l'incremento costante dei costi di tutti i servizi internalizzati e ad alta intensità di personale, tra cui rientrano i servizi sopra elencati (CSE, CSS, NIDO);

PRESO ATTO che nella predisposizione del bilancio aziendale 2022-2024 tale problema è stato affrontato sostituendo i "margini" aziendali sui singoli contratti di servizio con dei "costi indivisibili" destinati al funzionamento di So.Le. a cui tutti i soci sono chiamati a contribuire in misura differente;

RILEVATO che tali scelte hanno comportato effetti non trascurabili in termini di aggravio dei costi a carico di alcuni Comuni (tra cui Canegrate) che hanno affidato alla So.Le. servizi ad alta intensità di personale, mentre per altri Comuni tali scelte hanno comportato "risparmi" derivanti dall'affidamento di servizi a bassa intensità di personale;

PRECISATO che i rappresentanti dell'Amministrazione di Canegrate hanno formalmente espresso contrarietà di merito rispetto ad alcune decisioni assembleari in materia di gestione economico finanziaria dell'Azienda, pur adottando un atteggiamento aperto e propositivo, finalizzato ad individuare soluzioni adeguate al problema;

PRESO ATTO che non sono state accolte dagli organi aziendali, nei diversi momenti di confronto e discussione, le proposte avanzate dal nostro Ente volte all'adozione di soluzioni di equo riparto degli "aggravi" e dei "risparmi" di costi, tra i Comuni soci, derivanti dalle scelte sopra richiamate;

CONSIDERATO che l'effetto di tali scelte aziendali è risultato gravemente pregiudizievole per i Comuni che, come Canegrate, hanno affidato servizi ad alta intensità di personale e che non è stata riscontrata disponibilità a trovare soluzioni condivise che potessero mitigare tali effetti pregiudizievoli (riconducibili, come detto, a scelte adottate sulla base di valutazioni tecniche parziali ed erronee);

CONSIDERATO, altresì, che i Comuni soci hanno affidato servizi in misura minore rispetto a quella attesa e che, talvolta, hanno rinunciato all'affidamento in house ricorrendo al mercato, così facendo venire meno, in radice, le condizioni attese di servizi gestiti unitariamente da Azienda con incremento della qualità e riduzione di costi grazie a economie di scala;

RILEVATO, pertanto, che risultano mutati le condizioni economiche ed il contesto generale che avevano condotto alla scelta dell'affidamento in house all'Azienda So.Le. dei servizi in oggetto, dato che tale scelta presupponeva economie di scala; vantaggio economico rispetto al mercato nel presupposto di notevole conferimento della gestione di servizi da parte dei Comuni partecipanti ad Azienda So. Le;

ATTESO che il mancato riscontro alle numerose proposte fatte dal Comune di Canegrate per trovare soluzioni sostenibili, porta questo Ente a voler recedere dai ricordati affidamenti nei termini previsti dalle previsioni dei contratti di servizio richiamati ed esattamente:

- Art. 2 del contratto di servizio per la gestione del CSE Città del Sole, che recita: *"Il presente contratto ha durata dal 1/6/2019 al 31/7/2027. Il Comune ha facoltà di*

recedere dall'affidamento del servizio con preavviso di almeno 24 mesi";

- Art. 2 del contratto di servizio per la gestione del servizio Comunità Socio Assistenziale Stella Polare, che recita: *"Il presente contratto ha durata dal 1/6/2019 al 31/7/2027. Il Comune ha facoltà di recedere dall'affidamento del servizio con preavviso di almeno 24 mesi"*;
- Art. 2 del contratto di servizio per la gestione del servizio Asilo Nido comunale "Un.due..tre...Stella", che recita: *"Il presente contratto ha durata settennale, dal 1/6/2021 al 31/8/2027. Il Comune ha facoltà di recedere dall'affidamento del servizio con preavviso di almeno 1 anno educativo"*;
- Art. 9 del contratto di servizio per la gestione del servizio Tutela Minori, limitatamente all'amministrazione dei pagamenti agli enti gestori terzi (rette per comunità e convitti), che recita: *"(...) In virtù del presente contratto si prevede la facoltà per i Comuni di attuare un processo di centralizzazione dei pagamenti degli oneri in oggetto, con trasferimento di tale compito amministrativo all'Azienda"*;

DATO ATTO che l'argomento è stato sottoposto all'esame della competente Commissione Consiliare in data 24 novembre 2022;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49, art 147 bis comma 1 e di cui all'art. 153, 5° comma del Decreto Legislativo 267/2000 riportato in allegato;

Udita la discussione intervenuta, integralmente riportata su supporto audio;

Con voti favorevoli n.11, astenuti n.5 (Matteo Matteucci – Maria A. Buttiglieri – Francesco Capriglione – Christian Fornara – Giovanni Ingrassia), espressi per alzata di mano dai n. 16 Consiglieri presenti di cui n. 11 votanti

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di recedere, per le motivazioni espresse in premessa, dall'affidamento dei servizi sotto elencati:
 - Servizio CSE Città del Sole per il periodo 01.06.2019 – 31.07.2027 (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28/2019), rispettando il termine di preavviso di minimo mesi 24, previsto dal citato art. 2, e così prevedendo la conclusione della gestione nel mese di luglio 2025 al fine di completare l'anno educativo;
 - Servizio CSS Stella Polare per il periodo 01.06.2019 – 31.07.2027 (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28/2019) rispettando il termine di preavviso di minimo mesi 24, previsto dal citato art. 2, e così prevedendo la conclusione della gestione nel mese di luglio 2025 al fine di completare l'anno educativo;
 - Servizio Asilo Nido per il periodo 01.06.2021 – 31.08.2027 (approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29/2021) rispettando il termine di preavviso di almeno un anno educativo, previsto dal citato art. 2, e così prevedendo la conclusione della gestione nel mese di luglio 2024 al fine di completare l'anno educativo;

- Servizio inserimenti in comunità e interventi specialistici a favore di minori per il periodo 01.05.2019 - 31.12.2027 in seguito ad attivazione (rif. ns. prot. 7695/19) dell'articolo 9 del Contratto di Servizio Tutela Minori approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 21.12.2016, e così prevedendo la conclusione della gestione nel mese di dicembre 2023;
3. Di dare mandato al Responsabile dell'Area Cultura, Comunicazione e Politiche Sociali di dare attuazione a quanto deliberato adottando gli atti conseguenti.

All.ti - Parere di legge n. 267/2000



COMUNE DI CANEGRATE
PROVINCIA DI MILANO

Sede: Via Manzoni, 1 – Tel. (0331) 463811 – Telefax (0331) 401535 – Cod.fisc. e part.IVA 00835500158
www.canegrate.org - info@canegrate.org

AREA CULTURA, COMUNICAZIONE E POLITICHE SOCIALI

Parere preventivo art. 49, art. 147 bis comma 1 e art. 153 comma 5° - Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267

Allegato alla deliberazione n. **62** assunta in data **28 NOV 2022**

GIUNTA COMUNALE

X CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: RECESSO DALL’AFFIDAMENTO ALL’AZIENDA SPECIALE CONSORTILE SO.LE. DEI SERVIZI: CENTRO SOCIO EDUCATIVO “CITTA’ DEL SOLE”; COMUNITA’ SOCIO SANITARIA “STELLA POLARE”; ASILO NIDO COMUNALE “UN.DUE..TRE...STELLA”; SERVIZIO INSERIMENTI IN COMUNITA’ E INTERVENTI SPECIALISTICI A FAVORE DI MINORI (RETTE PER COMUNITA’ E CONVITTI)

In relazione al presente atto si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Li,

IL RESPONSABILE

Area Cultura, Comunicazione e Politiche Sociali

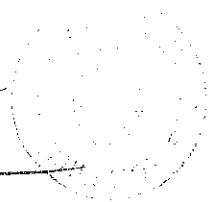
Dott. GianPiero Colombo

In relazione al presente atto si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE DELL’AREA

Contabilità e Programmazione economica

X Fulvia Calienno



Letto, approvato e sottoscritto :

IL PRESIDENTE
F.to Matteo Modica

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. n.267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 14 DIC. 2022 e vi rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Li, 14 DIC. 2022

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to (Dr.ssa Teresa La Scala)

AUTENTICAZIONE

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo, ai sensi del D.P.R. 28.12.2000 n.445, art.18, composta di n. 1 fogli.

14 DIC. 2022

Li,



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr.ssa Teresa La Scala)

Handwritten signature

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è stato pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è **DIVENTATO ESECUTIVO** in data _____ ai sensi dell'art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala